

关于广西壮族自治区国民经济与 社会发展第九个五年计划和 2010年远景目标纲要的报告

——1996年1月24日在广西壮族自治区

第八届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

根据自治区党委六届十次全会通过的《关于制定国民经济与社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，我们编制了《广西壮族自治区国民经济与社会发展第九个五年计划和2010年远景目标纲要（草案）》，提请这次大会审议。现在，我代表自治区人民政府向大会作关于《纲要（草案）》的报告，请予审议，并请列席会议的自治区政协委员和其他人员提出意见。

“八五”时期的工作回顾

“八五”时期，是我区社会主义现代化建设的重要时期。我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下，在区党委领导下，坚持党的基本路线，坚决贯彻中央的各项方针、政策，认真执行自治区人大的决议，团结和依靠全区各族人民，解放思想，实事求是，抓住机遇，深化改革，扩大开放，自力更生，艰苦奋斗，较好地完成了“八五”计划规定的主要任务和指标，提前五年实现国内生产总值比1980年翻两番的目标。全区经济发展，政治稳定，民族团结，社

会进步。

“八五”时期，国民经济迅速发展，综合经济实力明显增强。初步统计，全区国内生产总值年均增长16.9%，比“七五”时期快10.8个百分点。其中第一产业增长9.6%，第二产业增长27.8%，第三产业增长14%。农业生产战胜了严重自然灾害，夺得了增产丰收，农村经济全面发展。粮食5年中有3年增产丰收，去年创历史最好水平。经济作物产量大幅度增长。5年间，甘蔗总产量增长69.3%，水果总产量增长1.91倍，猪牛羊肉总产量增长1.26倍，水产品产量增长2.13倍，林业提前1年实现灭荒达标，森林覆盖率由“七五”期末的25.34%上升到38.2%。乡镇企业连续几年大幅度增长。工业坚持以市场为导向，积极调整产业和产品结构，在市场竞争中保持了快速发展。工业增加值年均增长28.3%。机制糖年均产量近200万吨，跃居全国首位。汽车、机械、有色金属、建材、电力等行业的主要产品产量大幅度增长。一批具有明显优势的支柱产业和拳头产品逐步形成，以能源、原材料等为主体的基础工业得到加强。交通运输、邮电通信、商

贸等第三产业蓬勃发展。地方财政收入（含上划中央两税）增长 1.77 倍，金融机构存款余额增长 3.14 倍，贷款余额增长 2.03 倍。保险事业有新的发展。

“八五”时期，基础设施建设步伐加快，西南地区出海通道建设取得重大进展。我们认真贯彻落实 1992 年中央提出的要“充分发挥广西作为西南地区出海通道的作用”的重大决策，把加强以交通、通信、能源为重点的基础设施和基础产业建设作为振兴广西的战略措施来抓。5 年累计完成全社会固定资产投资 1301 亿元，比“七五”时期增长 2.8 倍。其中国有单位完成 733.25 亿元，增长 2.6 倍。国有单位基建投资 60% 用于基础设施和基础产业建设。全区共安排重点建设项目 50 多项，其中西江航运整治一期工程，南宁至梧州、平果至百色等高等级公路，钦州至北海铁路，沿海港口 5 个万吨级泊位，柳州、梧州机场，岩滩水电站，柳州火电厂，一批大容量长途光缆和微波干线工程等 29 个重点项目已建成投入使用。南昆铁路南宁至百色段已建成。5 年共新增高等级公路 1000 多公里，地方铁路通车里程 98 公里，港口吞吐能力 700 多万吨，发电装机容量 225 万千瓦，电话交换机容量 120 多万门。

“八五”时期，经济体制改革稳步推进，对外开放取得重大突破。围绕国有企业的改革，我们制定了《全民所有制工业企业转换经营机制实施办法》，企业自主权逐步得到落实。建立现代企业制度试点工作已经展开。企业股份制改造有了发展，注册登记的股份制企业达 4000 多家。以“改、租、并、卖”为主要形式的小型企业产权制度改革取得进展。以资产为纽带，组建企业集团 90 多家。积极发展集体、私营、个体、“三资”企业。农村改革不断深化，以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制

进一步巩固和完善，股份合作制组织发展到 6 万多家，社会化服务体系得到加强，供销社改革取得实质性进展。财税、金融、计划、投资等宏观管理体系的改革取得初步成效。流通体制改革和市场体系培育迈出较大步伐。以市场形成价格为主的价格机制已基本确立。建立了一批金融、技术、信息、劳务、人才等生产要素市场。社会保障制度改革全面展开，北海、柳州试点工作取得明显效果。机构改革顺利进行。科技体制、住房制度、医疗制度等方面的改革都取得新的进展。“八五”期间，我们进一步发挥地处“三沿”的区位优势，不断改善投资环境，形成了沿海、沿边、沿江和沿交通干线向全区拓展的全方位、多领域、多层次的对外开放新格局。对外贸易迅速增长，5 年进出口贸易总额累计达 102.4 亿美元，其中出口 71.1 亿美元，分别比“七五”增长 1.7 倍和 1.5 倍。边贸成交额 124 亿元。5 年实际利用外资累计达 33.3 亿美元，占改革开放以来累计总额的 84.5%。旅游业持续发展，旅游外汇收入累计达 5.07 亿美元，比“七五”时期增长 71.9%。省际间经济技术协作取得新成绩，五年共协进资金 66.38 亿元，比“七五”时期增长 4.5 倍。

“八五”时期，扶贫开发走出新路，取得明显效果。各级政府认真实施《国家八七扶贫攻坚计划》，组织各方面力量，坚持以自力更生为主，充分发挥当地资源优势，坚持开发性扶贫和科技扶贫，实行以工代赈，大搞基础设施和农田水利建设，积极进行异地安置试点。5 年共投入扶贫开发资金 32 亿多元，解决了 400 多万贫困人口的温饱问题。

“八五”时期，科技教育和各项社会事业蓬勃发展。我们坚持把科技教育放在优先发展的地位，应用技术研究、高新技术研究以及技术开发、攻关都取得新进展。全区取

得自治区级以上科技成果 2437 项。其中获奖 992 项，比“七五”时期增加 275 项。取得专利 5321 项，授权 2837 项。经自治区级验收的科技成果 90%以上在生产或社会发展中得到应用。科技进步对经济增长的贡献率由“七五”的 20%左右上升到 30%左右。教育事业的在结构调整中全面发展，教育整体水平有较大提高。小学适龄儿童入学率已达 98%，有 17%的县（市、区）通过了“两基”达标验收。中等职业教育在校生占高中教育阶段在校生的比重达 56.1%。高等教育在调整、改造中发展，新增了一批学科和专业，结构进一步优化。学前教育、成人教育，民族教育、职工教育、特殊教育和农民文化技术培训继续得到发展和提高。教师工作条件、生活待遇得到不同程度的改善。人口过快增长的势头得到有效控制，全区人口出生率由“七五”期末的 20.2‰下降到 1995 年的 17.54‰，自然增长率由 13.6‰下降到 11.01‰，分别比国家计划低 2.66 个和 2.59 个千分点。5 年约少生 300 万人，实现了“八五”期间人口增长低于国家下达的控制指标的目标。卫生事业有较大发展。农村医疗卫生条件有所改善，中医药应用和传染病、地方病防治工作有新的进展。群众性体育活动蓬勃开展，竞技体育取得显著成绩。我区运动员刻苦训练，顽强拼搏，在世界三大赛、亚洲三大赛、国内三大赛中共获得金牌 225 枚。审计、统计、工商管理、技术监督、环境保护、海关、商检等工作进一步加强，地质、测绘、气象、档案、修志和民政、侨务、宗教、老龄、残疾人工作等各项事业都取得了新成绩。

“八五”时期，人民生活明显改善。1995 年城镇居民人均生活费收入达到 4289 元，农民人均纯收入达到 1446 元，比“七五”期末分别增加 2841 元和 807 元，扣除物价因素平均每年分别增长 7.9%和 5.5%。城乡居民

储蓄存款余额 1995 年末达 734.39 亿元，比“七五”期末增加 582.1 亿元，年均增长 37%。群众居住条件逐步改善。城市规划、建设、管理取得显著成效。

“八五”时期，社会主义精神文明建设和民主法制建设得到加强。我们通过各种形式，在全区深入进行党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，广泛开展创建文明城市，文明单位、文明村、文明户，“军（警）民共建”和“三优一学”活动，大力表彰黄是勇、李正海、韩素云等一批先进模范人物和田阳县人武部等先进集体。文学艺术，新闻出版、广播影视、社会科学等事业健康发展。进一步做好民族工作，落实党的民族政策，巩固和加强了各民族的团结。“二五”普法工作广泛深入开展，干部群众法律意识普遍增强。行政规章的制定工作取得较大进展。坚持不懈地打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动，深入开展“扫黄”、“打非”和“除六害”斗争，坚决扫除各种社会丑恶现象，加强社会治安综合治理，依法调处各种矛盾和纠纷，加强劳改劳教管理工作，全区社会治安状况进一步好转。廉政建设进一步加强，领导干部廉洁自律、纠正行业不正之风取得成效，查处了一批违法违纪案件，反腐败斗争取得了阶段性成果。各级政府自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督，主动向同级人民政协通报情况，认真办理人民代表和政协委员的各种议案、提案和建议。重视人民来信来访。“拥军优属”、“拥政爱民”活动广泛开展。驻桂人民解放军和人民武装警察部队，在保卫国家安全、巩固边防、抢险救灾、支援地方经济建设等方面做出了突出贡献。

各位代表，1995 年是我区全面完成“八

五”计划的关键一年。在这一年，以国有企业改革为中心的经济体制改革朝着建立社会主义市场经济体制的方向迈出了可喜的一步，国民经济继续保持快速健康发展。初步统计，全区完成国内生产总值 1666 亿元，比上年增长 16.5%。其中第一产业增长 14.4%，第二产业增长 20.8%，第三产业增长 12.9%。农业全面增产丰收，粮食总产量达到 152.5 亿公斤，比上年增产 12.7 亿公斤，比历史最高产量的 1993 年增产 3 亿公斤。甘蔗、水果、肉类、水产品产量都有较大幅度增长。林业发展迅速，全区造林完成 15.6 万公顷。乡镇企业继续保持高速增长。工业生产克服资金短缺等困难，调整产品结构，适应市场需求，保持了较快增长势头。初步统计，工业增加值完成 587 亿元，增长 23%。固定资产投资保持增长，全社会固定资产投资完成 410 亿元，增长 7.2%，其中国有单位完成 223 亿元，增长 15%。国家和自治区安排的 38 项重点项目，已有钦北铁路、平果铝厂等 11 项于年内部分建成或全部建成投产。对外贸易发展迅速，全年出口 22.45 亿美元，增长 40.19%。实际利用外资 10.5 亿美元，略有增长。财政收入保持增长势头，全年完成 130 亿元（含上划中央两税），增长 16.2%，其中地方财政收入 76.5 亿元，增长 22.9%。金融运行平稳，存贷款增加，年末金融机构各项存款余额 1160 亿元，比年初增长 23.5%；贷款余额 1009.76 亿元，比年初增长 17.7%。市场繁荣，商品供应充足，购销活跃。社会消费品零售总额 520 亿元，扣除价格因素增长 7.25%。物价涨幅逐月回落，全区商品零售价格上涨幅度由 1 月份的 26.4% 下降到 12 月份的 6.6%，全年平均上涨 16.4%。随着经济的发展，人民生活继续改善。全区约有 100 万贫困人口越过了温饱线。科技、教育和各项社会事业都取得了新的成就。

过去的五年，我区各方面工作都取得了可喜的成绩。这是全区各族人民团结奋斗的结果。在此，我代表自治区人民政府，向全区各族人民，向驻桂人民解放军、武警部队全体指战员，向各民主党派、工商联、人民团体和海内外关心帮助我区发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，我们在肯定成绩的同时，还清醒地看到，在前进中还存在着不少困难和问题。主要是：我区经济发展水平与全国相比，还有较大差距；农业投入不足，基础脆弱，抗灾能力不强，农村贫困面大；相当一部分国有企业生产经营困难较多，亏损面扩大，效益下降；财政比较困难，部分县不能按时发放工资；物价上涨幅度较高，未完成人代会通过的 13% 的控制目标，比全国平均高 1.6 个百分点；部分群众生活困难；一些地方和部门对社会主义精神文明建设抓得不力，社会治安状况不好。某些不正之风和腐败现象尚未得到有效遏制，群众还不满意。对这些问题，我们一定高度重视，继续下大力气逐步加以解决。

各位代表，“八五”时期，我区国民经济和社会发展取得重大成就。回顾 5 年的工作，我们有以下主要体会：

第一，坚持解放思想，更新观念。“八五”时期我区各方面都发生了重大变化，而最大的变化是人们思想观念的转变。近几年，在区党委的领导和组织下，全区各级干部，特别是领导干部，认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，开展生产力教育和社会主义市场经济大讨论，到广东、山东等地考察学习，思想大解放，观念发生了很大变化，摆脱了许多思想上和体制上的禁锢。如在发展经济上，摆脱了姓“社”姓“资”的思想束缚，坚持用“是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强

社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”作为检验各项工作的标准，在坚持公有制经济为主体的前提下，放手发展非公有制经济。在搞好国有大中型企业、农业综合开发、发展乡镇企业、扶贫攻坚和振兴第三产业等方面都进行了新的探索，有了新的思路和办法。实践证明，我们的每一步进展，无不是对传统观念的突破，无不是在解放思想、更新观念下取得。今后，我们要不断地解放思想，研究新问题，把握事物发展的规律，把经济建设和其他各项事业继续推向前进。

第二，坚持党的基本路线，关键是坚持以经济建设为中心。党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，是胜利推进改革开放和社会主义现代化建设的伟大法宝。几年来，我们坚决贯彻执行党的基本路线，坚持“发展是硬道理”，切实把工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来。各级领导增强了发展经济的紧迫感和责任感。全区上下形成一心一意发展生产力、“能快就不要慢”的共识，各行各业自觉地坚持把经济建设这个中心作为一切工作的着眼点和归宿，形成了合力。这是我区“八五”时期实现经济快速发展最根本的保证。今后，我们要继续坚定不移地坚持党的基本路线，一百年不动摇，正确处理改革、发展、稳定的关系，珍惜机遇，抓住机遇，用好机遇，加快发展，千方百计把经济搞上去。

第三，坚持改革开放，不断解放和发展生产力。改革是推动社会主义发展的强大动力，开放才能使民族兴旺发达。在过去的5年中，我们注意排除干扰，坚持改革开放。特别是十四大以来，按照建立社会主义市场经济体制的要求，全面推进各项改革，使许多矛盾得到了较好的解决，干部群众的精神面貌、企业生产经营等方面都发生了深刻变

化。我们坚持扩大对外开放，引进资金、先进技术和管理经验，有效地促进了经济快速发展。实践证明，只有坚持改革开放，才能更好地解放和发展生产力。今后我们要不断拓宽思路，大胆探索，深化改革，扩大开放。

第四，坚持实事求是，走符合广西区情的发展路子。这几年我们较好地把握中央的方针政策同广西的区情结合起来，确定了我区经济发展战略和生产力布局，提出了“两高一低”的指导思想和奋斗目标，制定了“调整开发第一产业，发展提高第二产业，奋力振兴第三产业”的方针，大力发展乡镇企业，大搞农业综合开发，发展优势产业。这对于调动人民群众的积极性和创造性，推动经济和各项事业发展，起到了很大作用。今后我们要继续坚持实事求是，一切从实际出发，在维护中央的权威，服从和服务于全党全国工作大局和宏观决策的前提下，充分发挥积极性，主动性，因地制宜，创造性地开展工作。

第五，坚持自力更生，艰苦创业，下大力气打好基础，不断增强经济发展后劲。我区由于长期处在战争前沿，投入少，基础产业和基础设施薄弱，严重制约国民经济和社会事业的发展。“八五”期间，我们把经济工作的着力点放到打基础上，大力加强农业、能源、交通、通信、重要原材料等基础产业和基础设施建设。发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，多方筹措资金，克服困难，创造条件，建设了一批大中型骨干项目，使基础设施、基础产业发展滞后的状况和投资环境有了明显改善。今后我们要一如既往，自力更生，奋发图强，艰苦创业，为加快发展进一步打下坚实的基础。

第六，坚持“两手抓”，“两手都要硬”，大力加强社会主义精神文明建设和民

主法制建设。这几年，我们在坚持以经济建设为中心，大力发展社会生产力的同时，重视抓好精神文明建设和民主法制建设，坚持“两手抓”，“两手都要硬”，做到既坚持改革开放，又坚决抵制消极、腐朽思想侵蚀；既抓经济建设，又注意严厉打击各种严重刑事犯罪活动，加强社会主义民主建设和法制建设，维护社会稳定，为改革和发展创造了良好的社会环境。今后，我们要继续坚持两个文明建设一起抓，任何情况下都不能以牺牲精神文明为代价去换取经济的一时发展。

“九五”计划和 2010 年 远景规划的指导思想、 奋斗目标和主要任务

今后 15 年，特别是“九五”时期，是我区经济和社会发展的关键时期。做好这 15 年的工作，特别是做好前 5 年的工作，对于巩固我区经济发展成果，进一步增强综合经济实力，实现社会全面发展和进步，具有极其重要的意义。

根据党的基本理论、基本路线和基本方针，结合广西实际，“九五”时期我区经济和社会发展总的指导思想是：坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，全面贯彻“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，正确处理社会主义现代化建设中涉及全局的重大关系，贯彻执行中央关于经济和社会发展的重要方针，推动经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、经济增长方式从粗放型向集约型转变，不断提高质量和效益，继续使我区经济增长速度高于全国平均水平，人口增长低

于国家下达的控制指标，加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，团结和依靠全区各族人民，自力更生，艰苦创业，为全面实现第二步战略目标而奋斗。

“九五”时期和今后 15 年，我区经济和社会发展的主要奋斗目标是：

——保持国民经济持续、快速、健康发展。“九五”时期，全区国内生产总值年均增长速度达到 10% 以上，力争到本世纪末实现国内生产总值比 1980 年翻 3 番，人均国内生产总值达到全国平均水平。2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番以上，综合经济实力达到全国的中上水平。

——不断改善人民生活。“九五”时期，农民人均纯收入年均实际增长 6%，城镇居民人均生活费收入年均实际增长 5.5%，城乡居民居住、卫生条件有较大改善，文化生活更为丰富，社会服务设施不断改善，到 2000 年，基本解决全区现有贫困人口的温饱问题，人民生活总体上达到小康。到 2010 年，人民生活在达到小康的基础上进一步提高。

——控制人口增长。“九五”时期，人口增长低于国家下达的控制指标，2000 年末总人口控制在 4900 万以内。

——保持固定资产投资适度增长。“九五”时期，全社会固定资产投资率控制在 30% 左右。

——推动科技进步和提高经济效益。到 2000 年，科技进步对经济发展的贡献率提高到 40% 以上，“九五”时期全社会劳动生产率平均每年提高 7.6%，节能率年平均达到 2.5%。

——社会主义精神文明建设和民主法制建设达到新水平，各项社会事业取得新进步。

《纲要（草案）》提出的上述奋斗目标和

基本要求是积极的，经过努力是可以实现的。综合考虑各方面的因素，实现上述奋斗目标，我们的有利条件很多：从国际环境看，谋求和平、稳定和发展，是当今世界的主流，世界加快向多极化发展，国际和平环境可望继续保持。我们毗邻的东南亚国家经济持续发展，中越关系正常化等，都为我区加快发展提供了良好的周边环境。从国内环境看，全国从计划经济逐步向社会主义市场经济过渡，经济秩序进一步好转。国家将进一步加强中西部地区的开发，支持民族地区、贫困地区发展经济和脱贫致富，这有利于我区在国家支持下加快发展。从发展基础看，我区经过 40 多年的努力，经济建设取得巨大成就，特别是“八五”时期，全区投入 1300 亿元，基础设施和基础产业大大增强，国民经济连续 5 年快速增长，综合经济实力明显增强。更可贵的是，广大干部群众精神面貌、思想观念发生了深刻变化，改革开放意识、加快发展的紧迫感大大增强，全区社会稳定，民族团结。这些都为我区今后加快发展提供了良好条件。只要我们充分利用这些有利条件，把握机遇，奋发努力，我们的奋斗目标就一定能够实现。

实现“九五”和到 2010 年的奋斗目标，关键是实现两个具有全局意义的根本性转变。一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。“两个转变”，一个是改革问题，一个是更好发展问题，二者相互促进。转变经济体制，就是要按照建立社会主义市场经济体制的要求，继续坚决地、积极地推进经济体制改革和其它方面的改革，以适应生产力迅速发展的需要。转变经济增长方式，就是要充分发挥市场竞争作用，实现优胜劣汰和资源优化配置，充分发挥现有基础的潜力，提高投入产出效益；依

靠科技进步和提高劳动者素质，提高科技进步对经济增长的贡献率。要按照社会化大生产与合理经济规模的要求，优化企业组织结构和产业结构。无论是建设、生产、流通等各个领域，都要树立质量第一、效益第一的观点。各个产业都要大力采用先进技术和科学管理，尽可能实现规模经济，提高规模效益，促进结构优化。各行各业都要采取措施，狠抓资源节约和综合利用，大幅度提高资源利用效率。

实现“九五”和到 2010 年的奋斗目标，在产业发展和经济布局的安排上必须突出重点。对此，《纲要（草案）》明确提出：要着力加强农业，调整提高工业，积极发展第三产业。在经济建设中，要继续把打基础作为重点，同时要培育和振兴支柱产业，培育发展高新技术产业。我区是少数民族地区，各地自然条件差异较大，经济发展和资源分布很不平衡。正确处理各地区之间的关系，充分发挥各自的优势，促进地区经济的合理分工和协调发展，不仅关系到全区经济发展的大局，而且关系到各民族的平等、团结、进步与繁荣。为此，《纲要（草案）》提出，在继续抓好改革试验区、扶贫开发区的同时，必须进一步调整优化地区经济布局：南宁、北海、钦州、防城港 4 市，要充分利用区位优势，发挥出海主通道和对外开放窗口的作用，带动沿海、沿边、沿江、沿交通干线的对外开放，进而带动全区对外开放。桂东、桂东南地区，要充分利用临近港澳，毗邻广东、海南和西江出海通道的优势，努力建设“西江经济走廊”，用高新技术改造传统产业，搞好小城镇建设，加速农村工业化和城市化步伐，大搞农业综合开发，推进农业产业化，加快农业现代化步伐。桂中、桂东北地区，要充分利用交通条件好，工业有一定基础，旅游资源丰富，山区面积大的优势，大力发

展工业支柱产业、高新技术产业，发展林、果、蔗等开发型农业和旅游业。桂西、桂北地区，要充分利用山地多、林业、矿产，水电资源丰富和沿铁路干线优势，抓好以山、林、水和矿产、水电为主的综合开发和深加工。中心城市要努力建成先进产业基地、交通枢纽以及商贸，物资和信息、科技中心。沿边地区要充分发挥出境通道作用，大力发展边境贸易和经济技术合作，做到通贸兴边、繁荣经济。各地区要加强横向经济协作，各展所长，互相促进，共谋发展。

为了实现经济和社会发展目标，必须扎扎实实抓好以下十方面工作：

（一）继续加强农业基础，努力把我区建设成“农业强省”

确保我区经济持续快速发展，始终要坚持以农业为基础，把农业放在首位。农业既是我区目前的弱质产业，又是优势产业，发展潜力很大，我区有得天独厚的自然地理条件，要充分发挥亚热带农业资源的优势，经过若干年的努力，把我区建成“农业强省”。建设“农业强省”的总体要求是：在全区形成产出总量大、效益好、质量高、结构优以及生产技术较为先进、农业基础设施较为完备、生态效益好的现代农业生产体系；粮食总产量稳定增长；农民人均农业增加值、农业劳动生产率、土地产出率、农产品商品率、农民人均纯收入以及主要农业技术装备都要高于全国平均水平；具有亚热带农业特色的主要农产品的产量及人均拥有量居全国前列；主要农产品优质率达到 50%；森林覆盖率 50%以上；农村非农产业产值占农村社会总产值 75%以上。

建设“农业强省”，要采取各种有效措施：确保粮食稳定增长，提高自给率。《纲要（草案）》提出：到 2000 年，全区粮食总产量达

到 165 亿公斤。要依法保护耕地，稳定粮食播种面积，提高复种指数，加快中低产田的改造，努力提高单位面积产量，继续扶持建设商品粮基地。多渠道增加投入，加强以农田水利为主的农业基础设施建设，努力改善生产条件。积极扶持发展农用工业。以市场为导向，加快农业综合开发，推进农业产业化。继续加快乡镇企业的发展，“九五”时期，乡镇企业营业收入和总产值要求年均增长 30%。实行科教兴农，建立健全农村科技服务体系，稳定壮大农业科技队伍，积极推广先进农业技术，发展高产、优质、低耗、高效农业，大幅度提高科技含量。进一步深化农村改革，落实好党在农村的各项基本政策，充分调动广大农民的积极性。

（二）调整优化工业结构，大力发展支柱产业和优势产业

工业的发展，仍然是我区整个经济发展的主要带动力。《纲要（草案）》提出，力争到下世纪初，基本完成我区工业化，第二产业增加值占国内生产总值的比重超过 50%，主要产业技术装备达到国内先进水平，形成有我区特色，结构合理、优势突出的新工业格局。实现这一目标的关键措施，是以技术进步为动力，加速我区现有工业结构的重组步伐，大力振兴基础好，有优势、竞争力强的工业产业，走“产业有支柱、企业上规模、产品创名牌、管理上水平”的发展道路，实现速度和效益的统一。蔗糖加工业要以到本世纪末把广西建设成为全国最大的蔗糖生产综合利用基地为目标，依靠科技和规模经营，扩大制糖能力，发展糖的综合利用和深加工。以铝、锡为主的有色金属产业要形成采选、冶炼，加工相配套的完整体系，通过综合利用提高附加值，将我区建设成为全国新的铝业基地和重要的有色金属生产基地。汽车和机械工业要通过组建集团和

技术改造，形成经济规模，建立技术开发体系和高水平的生产体系。建材工业要按照规模经济的要求，重点改造和建设一批骨干企业，提高传统产品质量，积极发展新型建材。以市场为导向，紧密结合农业综合开发，加快发展我区的食品、林产林化、医药，海产品深加工等优势产业，积极发展电子、机电一体化和石化等新兴产业。

（三）加快以西南地区出海通道建设为重点的基础设施建设

“九五”期间，要继续把打基础作为经济建设的重点，围绕建设西南地区出海通道，下大力气狠抓交通、通信、能源和水利等基础设施和基础产业建设。统筹规划，合理布局，突出重点，集中力量，高质量，高效率地建设一批重点骨干工程。交通建设要按照西南出海通道的总体要求，到下个世纪初。基本形成公路、铁路、航运和民航相互配套的综合运输体系。要加快桂林—柳州高速公路续建，重点建设柳州—南宁、南宁—北海，六寨—金城江—南宁、合浦—山口，以及通往广东、湖南的省际间高等级公路，形成我区贯通南北、连接东西的高等级公路网。确保南昆铁路 1997 年建成通车，改造黎湛线贵港至玉林段，加快钦州进港铁路建设步伐，开工建设黎（塘）钦（州）铁路，改造南防线，建设南宁枢纽和桂林始发站。统筹规划，建设一批沿海港口深水泊位，搞好港口设施配套，进一步提高吞吐能力。以西江航运二期工程为重点，继续开发和综合整治内河航运。抓紧完成机场在建扩建工程，完善现有机场配套设施。进一步加强综合通信网络建设。坚持水火电并举，开发与节约并重，电源和电网协调发展，综合开发多种能源的方针，继续把电源建设放在重要位置。“九五”期间要开工建设一批跨世纪水电工程，特别要抓紧做好百色水库和龙滩水电站

的施工准备，尽早开工建设。水利建设要重点抓好西江、南流江、左江和桂中旱片的综合治理，建设一批具有综合效益的大中型水利工程，争取到下个世纪初，初步建成全区防洪、保水、抗旱、排涝等功能完善的水利体系。

（四）全面实施科教兴桂战略，大力发展科技教育

必须切实把经济社会发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。《纲要（草案）》提出，“九五”期间，科技工作的主要任务是选择关系全区经济社会发展的关键技术，加大技术引进和开发力度，加快科学技术向现实生产力转化，提高经济增长的科技含量，把技术进步因素渗透到国民经济各行各业和各项社会事业中。重点抓好成熟的先进技术的推广应用，发展高新技术及其产业。深化科技体制改革。逐步增加科技投入。加强基础性研究。建立布局合理、精干高效的科研体系。搞好科普工作。

把教育摆在优先发展的战略地位。“九五”期间，要认真实施广西《教育改革和发展纲要》，把实现“两基”作为教育工作的“重中之重”，到本世纪末，全区基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲。城市市区和发达地区普及高中阶段教育。争取把广西大学办成全国重点大学。深化教育体制改革，提高教育质量和办学效率。各级政府要逐年增加对教育的投入，鼓励多渠道集资办学和民间办学。加强德育工作和教师队伍建设。依法治教。

（五）全面深化改革，进一步扩大对外开放

“九五”时期，要围绕建立社会主义市场经济体制，全面深化各项改革。积极推进以建立现代企业制度为目标的国有企业改革，争取到本世纪末，全区大多数国有大中

型企业基本建立起现代企业制度。集中力量抓好一批大中型骨干企业，放开搞活小型企业。强化国有企业经营管理，改革国有资产管理体制。大力发展城乡集体企业、个体私营企业和外商投资企业。继续深化流通体制改革，建设统一、开放、竞争、有序的市场体系。进一步推进工资制度、社会保障制度和住房制度改革。注意解决社会分配差距过大问题。推进财税、金融、计划、投资、外汇体制改革。

继续以西南出海通道建设为契机，发挥我区“三沿”区位优势、旅游优势和侨乡优势，大力发展外向型经济和横向经济联合，推进我区对外开放向高层次，宽领域发展，提高对外开放水平。继续拓展利用外资的领域，力争“九五”期间每年实际利用外资的增幅高于全国平均水平。建立健全统一，科学、公开的外贸管理制度，加强出口产品基地建设，坚持以质取胜和市场多元化战略，拓展国际市场特别是周边国家市场。大力发展边境贸易。发挥我区旅游资源优势，努力建设旅游大省。加强与各省区市的经济技术合作。

（六）加大扶贫开发力量，打好扶贫攻坚战

《纲要（草案）》提出，到本世纪末，基本解决全区现有贫困人口的温饱问题。这是关系到全区人民生活实现小康，增进民族团结，维护社会稳定的重大问题。各级政府要高度重视，打好扶贫攻坚战。坚持自力更生，各方支持，共同富裕的方针。以解决贫困人口缺粮、缺钱和饮水难、行路难为重点，以大石山区为主战场，实行人力、物力、财力重点倾斜。贫困地区干部群众要进一步解放思想，更新观念，自力更生，艰苦奋斗，开发利用当地资源，发展商品生产。自治区现有的各项扶贫政策，2000年前稳定不变，

同时还要有计划地在贫困地区安排一批资源开发和基础设施建设项目。采取多种扶贫形式，在积极搞好就地开发的同时，加快异地开发步伐。逐步增加扶贫资金投入。积极争取国家对我区更多的支持，争取国际援助和合作。认真实施世界银行贷款西南扶贫项目广西分项目。切实管好用好扶贫资金。积极扶持贫困地区发展科技和教育，提高劳动者素质。进一步动员全社会力量支持和搞好扶贫工作。要注意解决返贫问题，巩固扶贫成果。

比较发达的地区要充分利用有利条件，进一步加快发展，率先实现小康，为贫困地区发挥示范、辐射和带动作用。大力提倡比较富裕的地区对贫困地区提供帮助，优势互补，实现区域经济协调发展。

（七）搞好财政金融工作，积极发展第三产业

“九五”时期，财政工作的主要任务是，提高财政收入占国内生产总值的比重，健全财政职能，努力增收节支，基本消灭县（市）财政赤字。又加强财源建设，大力组织收入，控制和压缩支出，强化监督检查。努力使全区财政收入增长与国内生产总值增长相适应，财政收入占国内生产总值的比重逐年提高，实现财政收支平衡。

金融工作要控制信贷总量，优化贷款结构，提高资金使用效益。继续鼓励城乡居民储蓄。扩大信贷资金来源。建立完善区域性银行间同业拆借、票据贴现和外汇调剂等市场，促进信贷资金合理流动和有效利用。

积极发展第三产业，是促进市场发展，提高经济效益和效率，扩大劳动就业的重要途径。进一步搞活商品流通，繁荣城乡市场。加快发展交通运输、邮电通信、商业服务、保险、旅游、信息以及各种咨询业和中介组织。到2000年，全区第三产业增加值占

国内生产总值的比重要达到 33%。

(八) 严格控制人口增长, 加强环境和资源保护

坚持不懈地抓好计划生育工作, 继续实行党政“一把手”目标责任制, 各部门齐抓共管。全面落实“宣传教育为主, 避孕为主, 经常工作为主”的方针。坚持计划生育与发展经济相结合, 与帮助农民勤劳脱贫致富奔小康相结合, 与建设文明幸福家庭相结合。把计划生育工作的重点放在农村和流动人口上。实行优生优育, 提高人口素质。

加强环境、生态、资源保护。坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展。依法保护并合理开发利用资源。搞好环境保护的宣传教育, 加强执法和监督。严格执行有利于环保和减轻自然灾害的政策, 对浪费资源, 严重污染环境又难以治理的企业, 要关、停、并、转。到本世纪末, 力争全区环境污染和生态恶化的趋势得到基本控制, 城乡环境有比较明显的改善。加强野生动物保护。

(九) 不断改善人民生活, 提高人民物质文化生活水平

在经济发展和劳动生产率提高的基础上, 逐步提高人民的物质和文化生活水平。合理引导消费, 改善消费结构, 提高生活质量。在提高衣、食质量的同时, 注重解决住、行问题。积极发展社区服务, 加强公共文化和社会福利设施建设, 方便城乡人民生活。积极拓宽就业渠道, 增加城镇就业机会。加强物价管理, “九五”时期的物价上涨幅度要力争控制在国家提出的调控目标以内。

大力发展卫生和体育事业, 不断提高人民健康水平。卫生工作重点是加强农村乡镇卫生院、妇幼保健院和防疫站建设。改善农村医疗卫生条件, 解决农村人口安全卫生饮

用水问题。积极发展各类卫生保健事业, 大力开展爱国卫生运动, 实现 2000 年人人享有初级卫生保健的目标。加强重大疾病的防治, 基本控制危害人民身体健康的传染病和地方病。进一步加强医药管理工作, 依法整顿和规范医疗和医药市场, 坚决打击制造、贩卖假药行为。体育工作要坚持群众体育与竞技体育相结合, 做好《全民健身计划纲要》的宣传和落实工作, 不断增强人民体质, 提高竞技体育水平。

(十) 进一步加强社会主义精神文明和社会主义民主法制建设

把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位, 把精神文明建设纳入经济和社会发展规划。做到“两手抓, 两手都要硬”。社会主义精神文明建设的根本任务, 是培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人, 提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。要用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论教育干部和群众, 在全社会形成共同的理想和精神支柱。加强艰苦奋斗的优良传统教育, 形成艰苦创业为荣、奢侈浪费为耻的社会风气。加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育, 树立正确的世界观、人生观和价值观, 反对一切损人利己、损公肥私、金钱至上、以权谋私的思想和行为。加强廉政建设, 深入持久地开展反腐败斗争。开展群众性的精神文明建设活动, 移风易俗, 弘扬正气。提倡科学、文明、健康的生活方式。发展教育、科学、文化及各项社会事业。

继续推进社会主义民主法制建设和政治体制改革。进一步开辟和疏通多种渠道, 广开言路, 切实保障人民群众的民主权利。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度, 提高办事效率。加强基层政权建设, 发展基层民主。加快经济和社会发展法规、规章的

制定，加强和改善司法、执法监督，深入开展法制宣传教育，提高全民的法律意识和法制观念。进行马克思主义民族观教育，全面贯彻执行党的民族政策，加强对少数民族干部和各类专业人才的培养，进一步发展平等互助，团结进步、共同繁荣的民族关系。

加强社会治安综合治理，搞好公安队伍建设，积极防范和依法严厉打击各类严重刑事犯罪与经济犯罪活动，坚决扫除各种社会丑恶现象。重视国防教育，增强国防观念，关心和支持人民解放军和武警部队建设，做好民兵、预备役工作，巩固边防。广泛开展拥军优属、拥政爱民活动，加强军政军民团结。重视做好宗教工作和侨务、港澳台事务工作，促进祖国统一大业。

扎扎实实做好 1996 年工作， 为实现“九五”计划 开好头、起好步

1996 年，是实施“九五”计划的第一年。努力做好今年的各项工作，开好头，起好步，对于巩固和发展“八五”期间取得的重大成果，保持我区改革、发展、稳定的良好势头，顺利完成“九五”计划的各项任务，都具有重大的意义。

今年我区经济和社会发展的主要目标是：国内生产总值增长 10%，其中第一产业增长 5%，第二产业增长 14%（工业增加值增长 15%），第三产业增长 9%。财政收入增长 12%（含上划中央两税），物价涨幅控制在 10%左右，人口自然增长率控制在 13.3‰以下。

根据党的十四届五中全会、中央经济工作会议和自治区七次党代会精神，自治区人民政府对 1996 年工作已作了部署。下面着重报告几项工作：

（一）认真学习贯彻党的十四届五中全会和自治区第七次党代会精神

党的十四届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》。中央经济工作会议全面部署了今年的工作，明确提出了我国经济长远发展的指导思想和宏观上需要把握的重大问题。自治区第七次党代会，审议通过了我区今后五年的奋斗目标、指导思想和重要举措。各级人民政府一定要组织广大干部群众认真学习会议的重要文件，深刻领会其精神实质，把思想和行动统一到这三个会议的精神上来。今年要在全区范围内开展两个根本转变的学习和讨论，使广大干部群众特别是各级领导，进一步认识两个转变的主要内涵、基本要求和重大意义，以及它们的相互关系，真正增强自觉性和紧迫感，并切实体现到今年和今后经济工作的各个方面中去。

（二）积极推进经济增长方式的转变，保持经济持续、快速、健康发展的好势头

今年经济工作的任务十分繁重，我们要充分发挥有利条件，充分发挥积极性、主动性和创造性，更加扎实地做好各方面工作。

真正把农业放在经济工作首位，力争农业和农村工作有新的发展。各级政府都要加强对农业和农村工作的领导，特别是第一把手要抓好农业这个首位工作。紧紧围绕农业全面增产、农民增加收入这两个目标，千方百计加强农业这个基础。今年计划粮食增产 2.5 亿公斤，农民人均增收 300 元。为了实现这个目标，首先要树立抗灾夺丰收的思想，开展群众性的农田水利基本建设，做好防灾抗灾的准备工作，增强抵御自然灾害能力。优先建设和维修粮食主产区的水利设施，巩固和完善灌溉体系，抓好沿江堤水灌溉工程建设，增加灌溉面积，推广节水灌溉技术。

搞好海、河堤防建设。加强完善气象、水文、地震等防灾减灾体系。多渠道增加农业投入。今年全区财政预算安排对农业的支出比去年预算增加 14.4%，自治区预算内基本建设安排用于农业的投资增长 18.4%。部门专项资金和银行的农业贷款，都要相应增加，并确保足额及时到位。建立健全农业发展基金。引导农村集体经济组织和乡镇企业增加对农业的投入，实行“以工补农”。农民是投资主体，要引导他们增加劳动积累，加大对农业的投资。及早做好化肥、农膜、农药和农机的生产、调运与供应。其次，积极稳妥调整农业结构。确保粮食用地的稳定，严格执行耕地保护制度，千方百计落实粮食播种面积，今年全区粮食播种面积要达到 363.3 万公顷以上。在确保粮食稳定增产的前提下，大搞以蔗、果、菜和养殖为重点的农业综合开发，大力开发山水资源和发展冬季农业。搞好林业生产，巩固灭荒成果，积极推进绿化达标，加快发展经济林、速生丰产林，加强对水源林的保护。第三，大力推广先进适用农业技术，重点实施粮食增产的“早育稀植工程”、“晚稻赶早稻工程”、“旱粮增产工程”、“种子产业化工程”和“抗灾农业工程”，其它种植、养殖业都要在良种培育与供应、先进栽培和养殖技术及其推广方面有新的突破。第四，继续加快乡镇企业的发展，引导和推动乡镇企业上档次，上规模、上水平。第五，继续打好扶贫攻坚战，努力完成今年 120 万贫困人口脱贫任务。第六，加强农村经营管理，重点是搞好农村承包合同管理、集体资产和财务管理，完善土地使用制度，办好农村合作基金会和其它各种合作经济组织。今年国家将适当提高粮食定购价格，各地要大力宣传，同时严格控制农业生产资料特别是化肥价格上涨，切实减轻农民负担，千方百计增加农民收入，保护和调动

农民积极性。

努力实现工业生产稳定增长。初步计划，今年全区工业增加值 728 亿元，增长 15%，综合能耗下降 3%。当前，工业生产面临着不少困难，要保持工业稳定增长，根本途径是积极推进改革，加快技术进步，强化内部管理，努力提高产品产销率、资金运营效率和产品质量，降低生产成本。企业技术进步工作要以市场为导向，以产品为龙头，以开发新产品和结构调整为重点，以提高经济效益为目标。今年技改投资计划安排 75 亿元，各地，各企业都要挤出更多资金，投入技改。技改投资要向优势产业和优势企业倾斜，集中力量改造一批大中型企业，以形成技术先进、装备精良的大公司、大集团。实施名牌战略，全区筛选 20—30 种产品作为广西名牌，重点扶持，尽快形成规模效益。各企业都要继续深入开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动，把改革和管理结合起来，在企业内部建立激励和约束相结合的经营机制。加强资金管理，压缩不合理的资金占用和开支，加速资金周转，提高资金使用效率。加强成本管理，制定目标成本并层层抓落实。加强质量管理，建立健全质量保证体系，规范社会评价质量方法。各行各业都要制定节约和综合利用资源的目标和措施，提高能源、原材料的利用效率。以市场为导向，按照“增畅、限平、停滞”的原则组织生产。加强和完善经济运行的监测、预测信息网络系统，重点做好煤、电、运输和企业流动资金的调度和协调工作。积极鼓励企业大胆参与国际竞争，开拓国际市场。抓好扭亏增盈工作，全面落实扭亏增盈目标责任制。加强安全生产管理。

认真抓好重点项目工程建设。我区经济基础差，今年乃至“九五”时期，要千方百计增加投入。初步计划，今年全社会固定资

产投资规模 500 亿元，增长 12%，其中国有单位 268 亿元。今年投资安排的原则是：提高农业水利投资比重，加强能源、交通、通信、原材料、支农工业和科技、教育等重点项目建设。自治区掌握的投资，要按照保重点、保投产、保收尾的原则来安排，优先保证即将竣工投产并有偿还能力的重点建设项目需要。今年我区由中央安排续建和投产的大中型项目有南昆铁路（广西段）、桂林两江机场、天生桥一级水电站等 7 个，经国家批准由地方安排续建和投产的大中型项目有桂林—柳州高速公路、南宁造纸厂、钦州—防城港高速公路等 12 个。此外，还有由自治区安排的北海港二期工程、天湖电站二期工程、河池氮肥厂扩建工程、玉林至容县高等级公路、广西移动通信五期工程、广西输变电工程等一批大中型续建和投产项目。我们还要开工或者争取开工建设北海火电厂、来宾火电厂二期、西江航道整治第二阶段工程、鹿寨化肥总厂 24 万吨磷铵工程、防城港第 9、10 号泊位以及黎塘至钦州铁路等一批重点工程。水利建设要重点抓好西江干支流和沿海堤防的修建，以及澄碧河等一批大中型水库的除险加固。实现上述计划的关键，是建设资金的筹集。自治区有关部门要积极主动地争取国家各部门、各金融机构的支持。继续完善建设基金滚动投入机制，加强各项基金的征管，统筹安排，确保资金用于重点建设。实行投资的合理分工，政府着重抓好基础设施和社会公益事业建设。自治区主要负责关系全区经济发展全局的重大基础设施和基础产业建设。地区性的基础建设，由各地市负责。要做好项目前期工作，储备一批项目。在项目实施中，要全面引进竞争机制，明确投资主体，建立严格的投资决策责任制，强化投资风险约束机制，谁投资谁决策谁承担责任和风险。全面推行建设

项目法人负责制。实行建设项目资本金制度，积极推行建设项目招标投标制和建设监理制。

进一步搞好城市规划、建设和综合整治。加快小城镇建设，把小城镇建设同发展乡镇企业、交通建设结合起来，统筹规划，合理布局。提高建筑业的技术和管理水平，加强建筑工程施工管理，抓好工程质量。整顿和规范建筑市场。

努力增加财政收入，实现收支平衡。今年要继续贯彻执行中央关于适度从紧的财政政策。进一步完善财税体制改革。加大财源培植与开发力度，强化税收征管，依法治税，努力增加财政收入。全面清理过渡性的税收优惠政策，停止执行到期的减免税政策，统一税赋，依法计征。加大舆论宣传力度，强化公民纳税意识。坚持“保证重点。压缩一般”的原则，合理调整财政支出结构，压缩非必要的开支。各级政府今年的预算要做到收支平衡。所有单位都要提倡勤俭节约，反对铺张浪费，凡是工资发不出的县、市，一律不准购买小轿车以及高档消费品。坚决打击各种偷漏税和骗税等违法行为。严肃财经纪律，整顿财经秩序。加强审计工作，强化监督。继续开展财务、税收、物价大检查，切实整顿和加强预算外资金管理。

金融部门要在执行国家金融政策的前提下，争取更多的规模和资金支持广西地方经济发展。各级银行要大力支持重点项目建设和有市场、有效益的企业。支持外贸企业出口创汇。保证粮油和甘蔗等农副产品收购资金的需要。坚持“存款为本”，增加储蓄网点，提高服务质量，努力增加存款。加快资金周转，盘活存量。减少不良贷款。金融机构要依法经营，维护良好的金融秩序。固有商业银行要逐步由贷款规模营理转向资产负债比例管理，城乡信用社实行资产负债比例

管理。进一步扩大保险领域，发展保险市场。

努力实现物价控制目标。今年必须采取有力措施，把物价上涨幅度控制在10%左右。为此，各级政府要加强对物价工作的领导，大力发展生产，组织好粮、油、肉、禽、蛋、糖、菜等重要商品的市场供应。特别是中心城市，要切实加强“菜篮子”工程建设，认真搞好“菜篮子”产品生产，稳定副食品价格。进一步建立健全粮食、肉类、食糖和农业生产资料等重要商品的储备制度，以及粮食、副食品风险基金和价格调节基金制度，增强市场调控能力。发挥国合商业稳定市场和平抑价格的主渠道作用。加快建设农副产品市场，扩大农副产品直销面，减少流通环节。今年中央将出台一些必要的调价措施，各地绝不允许乘机乱涨价。要完善和落实商品价格申报和备案制度，实行定期审价。加强对农业生产资料和居民基本生活必需品价格的监督管理。工商、物价、技术监督等部门要加大市场检查力度，打击制售假冒伪劣商品行为。对群众反映强烈的乱收费、乱摊派、乱集资现象，特别是公路、学校乱收费现象，要采取有力措施进行整治。要建立和完善各级政府物价控制目标责任制，年终进行考核。

（三）围绕建立社会主义市场经济体制，全面深化改革

今年要围绕经济体制和经济增长方式两个根本性转变，加快以国有企业改革为中心的各项经济体制改革，力争在一些重点、难点问题上取得实质性突破。

认真抓好现代企业制度试点工作，抓紧进行方案论证并制订配套政策措施，争取在第一季度全面进入实施运作阶段。要全面、准确把握现代企业制度“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的特征，按照出资

者所有权与企业法人财产权分开的原则，把企业改革、改组、改造与加强企业内部科学管理结合起来，建立起与社会主义市场经济相适应的国有资产出资人制度、法人财产制度，确定资产所有者和劳动者规范的权力、责任和义务，以及激励和约束相结合的机制。柳州市是全国“优化资本结构”试点城市之一，要在“增资、改造、分流、破产”等方面取得较大进展。着眼于搞好整个国有经济，突出重点，分类指导。自治区将重点抓好一批有竞争力、带动力、辐射力的大中型骨干企业，推动国有资产的合理流动和重组，统筹解决国有企业过度负债、冗员多、社会负担重等问题，使他们真正成为市场的主体。以资本为纽带，组建和完善一批大型企业集团，形成规模经济。对国有小型企业，区别不同情况采取改组、联合、兼并、分立、租赁，出让、股份合作制、合资、托管及出售等形式，加快改革步伐。全心全意依靠工人阶级，发挥工人阶级的主人翁作用和积极性、创造性。把企业改革和加强企业内部管理紧密结合起来，在转换经营机制、建设领导班子、建立科学的组织和管理制度上狠下功夫、进一步加强国有资产的监管和运营，做好清产核资和资产评估，防止国有资产流失。

继续深化农村改革，重点抓好稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，大力发展农村股份合作制，完善农村社会化服务体系，逐步壮大集体经济。有条件的地方，可逐步推进土地适度规模经营，有组织地推进农业产业化，以国内外市场为导向，以提高经济效益为中心，对当地农业的支柱产业和主导产品，实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理，把产供销、贸工农、经科教逐步地紧密结合起来，形成“一条龙”的经营

体系，以实现规模效益。

加快社会保障制度改革步伐。自治区继续抓好北海，柳州市的试点工作，新增防城港市作为试点城市。试点城市要组织好养老保险改革方案的实施，尽快出台医疗、失业保险改革方案，组建好统一的社会保险基金经办机构。医疗保险制度改革要在总结平南、全州县试点经验的基础上，再选择2个区辖市作为试点城市。住房制度改革要全面推开，加快实施步伐。

积极推进市场体系建设和流通体制改革。进一步发展和办好各类专业批发市场，选择一批有较强实力的国合流通企业试行连锁店经营。粮食部门要全面实行政策性业务和商业性经营分开的两条线运行新体制。供销社要真正办成农民的合作经济组织，以农民入股扩股为突破口，理顺体制，完善机制。要加快培育和规范金融、劳动力、土地等要素市场。

（四）努力提高对外开放水平，大力发展开放型经济

积极有效地利用外资，扩大总量、拓宽领域，提高效益。今年实际利用外资要努力达到12.5亿美元。引进外资要按照产业政策要求，突出农业综合开发、基础设施和基础产业、高新技术产业。要更多地吸引国外的直接投资，发展“三资”企业和“三来一补”业务，鼓励外商参与我区重点项目建设和现有企业的技术改造。积极争取国家增加我区商贷指标和国际金融组织贷款，以及各国政府贷款。进一步改善投资软环境，简化办事程序，规范收费项目及标准，提高服务质量。

大力发展对外贸易。要在提高经济效益的前提下，保持外贸出口的适度增长。今年全区外贸出口安排18亿美元，比去年出口计划增长12.5%，在实际工作中要力争超过

这个目标；进口安排9亿美元，比去年略有增长。调整出口产品结构，增加机电产品出口。各生产企业和外贸企业都要特别重视出口产品质量，以质量求生存求发展。加强对进出口商品的检验把关，维护和提高我区出口商品的信誉。在稳固发展港澳、美国、日本、欧洲等传统市场的同时，有计划、有针对性地积极开拓东盟、东欧、中南美、中东、非洲、大洋洲等我区出口薄弱环节而又具有潜力的市场。要根据国家政策调整、进出口体制改革和我区经济发展需要，适当增加进口，推动进出口贸易的平衡发展。今年中央将出台降低关税税率、调低出口货物退税率和完善加工贸易监管制度三项涉外政策，我们要结合广西的情况，采取相应措施。继续贯彻“通贸兴边”方针，采取灵活措施，大力发展边境贸易，推动边贸由单一的商品贸易向经贸与技术合作发展。鼓励有条件的企业到境外设点办厂，把更多的生产和流通企业推向国际市场。旅游业要以'96度假休闲游为主题，进一步提高经济效益，并带动相关行业的发展。

（五）努力抓好科技教育和各项社会事业

继续贯彻落实科教兴桂战略，重点抓好科技攻关和科技成果的推广应用。加快建设桂林、南宁、柳州高新技术产业开发区。鼓励广大科技工作者投入经济建设主战场，加快科技成果向现实生产力的转化。广泛开展群众性技术革新和发明创造活动。教育工作要重点抓好基础教育，积极发展职业教育和成人教育，适度发展高等教育，重视发展幼儿教育、民族教育、师范教育和特殊教育。加强德育工作。加强教师队伍建设，关心和改善教师的工作和生活条件，抓好教风、学风、校风、考风建设，全面提高教育的整体质量。动员全社会力量，进一步实施“希望

工程”。文化事业要坚持一手抓繁荣，一手抓管理，多出精品，组织好群众文化活动，坚持“扫黄”、“打非”，强化文化市场管理。卫生事业要继续加强农村卫生工作，今年要有50%的县达到初级卫生保健工作标准；重点做好传染病的预防和计划免疫工作；大力搞好城市环境卫生管理。严格执行《环境保护法》，继续加强对环境污染的治理。加强社会科学研究，特别是要围绕我区改革开放和经济建设中的重大问题进行研究。新闻、出版、广播、电视等事业要大力弘扬时代主旋律，在全社会形成良好的舆论环境。体育事业要积极组织群众性的体育活动，做好迎战96奥运会、备战97年全国八届运动会的工作，办好今年全区运动会。民政事业要把救灾救济工作放在首位，加快发展社区服务，抓好优抚安置。

加强社会主义民主和法制建设，坚决维护社会稳定。要抓紧制定规范政府行为、加强廉政建设、保障公民权利、惩治各种犯罪活动等方面的法规。深入开展法制宣传教育，增强法制观念。各级政府要提高依法行政、依法管理的水平。要高度重视并正确处理新形势下的人民内部矛盾，按照国家的法律、法规和政策，协调好利益关系，做好思想工作及各项管理工作。继续坚持“严打”方针，严厉打击暴力犯罪、毒品犯罪、流氓恶势力和拐卖妇女儿童等严重刑事犯罪活动。坚决打击走私贩私行为。惩治贪污、贿赂等严重经济犯罪活动。坚持不懈地查禁取缔卖淫嫖娼、吸毒、赌博、制黄贩黄等各种社会丑恶现象。全面推进社会治安综合治理，维护社会稳定。

（六）转变政府职能，改进工作作风

今年改革和建设的大政方针已定，各级政府务必认真抓落实。

统一思想，齐心协力，奋发进取，讲求

实效，对全面完成今年的各项任务至关重要。统一思想要把全区各族人民的思想统一到党的基本理论和基本路线上来，统一到中央的方针政策上来，自觉维护以江泽民同志为核心的党中央的权威，在重大问题上统一行动。齐心协力，就是要增强全区各族人民的团结，增强各级领导班子的团结，同心同德，再创佳绩。奋发进取，就是要振奋精神，自力更生，艰苦奋斗，大胆探索，勇于实践，以更加昂扬的姿态、更加充沛的热情、更加主动的精神，去克服困难。开创工作新局面。讲求实效，就是要进一步发扬实事求是、密切联系群众的优良作风，改进工作方法，有效地推进各项工作。各级领导干部一定要讲政治，在政治问题上必须保持清醒的头脑，提高思想政治水平，把握好政治方向，提高政治辨别力。

进一步改进工作作风，求真务实，少说空话，不做表面文章，不搞虚报浮夸，不搞形式主义。各级领导干部要脚踏实地，真抓实干，深入实际，调查研究，发现和解决问题。从自治区做起，各地、各行各业都要精减会议，精减文件，减少各种评比、评选、庆典、纪念活动。大兴实事求是之风、艰苦创业之风、勤俭节约之风、诚心诚意为人民谋利益之风。树立群众观点，坚持群众路线，关心群众生活。当前要特别注意解决特困企业职工、灾区群众、库区移民以及“两户两属”和优抚对象的生活困难问题。继续开展反腐败斗争。各级领导干部要廉洁自律，自觉接受群众的监督，严格管好自己的亲属和身边工作人员。加强行政监察，加大查办违法违纪案件的力度，继续重点查处领导机关、行政执法机关、司法和经济管理部门中的违纪违法案件，重点查处县（处）级以上领导干部的案件，对腐败分子严惩不贷。采取有效措施，进一步纠正部门和行业

不正之风。

要切实转变政府职能，把经济管理职能真正转到制定和执行宏观调控政策，搞好基础设施建设，创造良好的经济环境上来。按照政企、政事分开和精简、统一、效能的原则，继续抓好机构改革，推行公务员制度。

各位代表！在以江泽民同志为核心的党中央和国务院的正确领导下，经过广西各族人民的共同努力，我区“八五”时期的改革和建设，已经胜利地走过了它的光辉历程，取得了可喜的业绩。过去我们做了许多工作，今后还应该做更多更好的工作。尽管“八五”时期我区经济有了较大发展，但我们才刚起步，同兄弟省区相比，差距还不小，“九五”

时期还要加快发展。1996年是“九五”计划开局之年，也是充满希望之年。只要我们坚定不移地认真贯彻执行党的基本路线和方针政策，全面落实党的十四届五中全会精神，进一步解放思想，深化改革，扩大开放，脚踏实地，艰苦创业，奋发进取，我们就一定能够开创我区现代化建设的新局面。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，统一认识，振奋精神，同心同德，协调步伐，扎扎实实地做好今年的各项工作，努力实现“九五”计划确定的目标，夺取我区社会主义现代化建设的新成就，迎接21世纪的到来！